



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 49 /DPSG
DATA 10/01/2011

48/14.02.2011

Biroul permanent al Senatului
Bp 604 20.01.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind declararea zilei de 16 noiembrie Ziua Patrimoniului Mondial din România*”, inițiată de un grup de 11 parlamentari –PD-L, PNL, PSD+PC, Minorități Naționale (Bp. 604/2010).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare declararea zilei de 16 noiembrie *Ziua Patrimoniului Mondial din România*, având ca premise hotărârea luată în acest sens la a 34-a sesiune a Comisiei pentru Patrimoniul Mondial.

Cu prilejul Zilei Patrimoniului Mondial din România se organizează activități culturale, sociale și artistice și se difuzează, prin mijloacele de informare în masă, material care vizează promovarea și protejarea patrimoniului mondial din România.

II. Propuneri și observații

1. Pe plan mondial și în România, UNESCO și Consiliul Europei promovează, anual, la diverse date, zile dedicate diverselor categorii de patrimoniu.

Astfel, începând cu anul 1983, în data de 18 aprilie, la inițiativa ICOMOS – Comitetul Internațional al Monumentelor și Siturilor, se celebrează „Ziua Internațională a monumentelor și siturilor”, ce marchează, în fiecare an, o anumită categorie de patrimoniu. Temele din ultimii ani sub care s-au desfășurat „Zilele Mondiale ale monumentelor și siturilor” au fost: 2006 – Patrimoniul industrial, 2007 – Monumentele naturii și peisajele culturale, 2008 – Patrimoniul sacru, 2009 – Patrimoniul și știința, 2010 – Patrimoniul agricol.

Evenimentul oferă posibilitatea conștientizării de către public atât a diversității patrimoniului cultural la nivel mondial, cât și a vulnerabilității acestuia și, în consecință, a eforturilor necesare pentru protecția și conservarea sa.

Patrimoniul poate fi folosit ca element catalizator pentru coeziunea socială și promovarea responsabilităților cetățenilor pentru mediul lor de viață. Fiecare comunitate asociază patrimoniului cultural anumite valori cu care se identifică. În cadrul dezvoltării durabile, patrimoniul cultural constituie o resursă posibil de utilizat, în scopul creșterii prosperității locuitorilor.

Începând cu anul 1989, din inițiativa comună a Consiliului Europei și a Uniunii Europene, se organizează „Zilele Europene ale Patrimoniului”, la care sunt invitați iubitori ai patrimoniului din cele 49 de țări, ce au aderat la această manifestare. Evenimentele au loc în cursul lunii septembrie, în fiecare an. Data exactă se stabilește de către fiecare țară participantă, în parte, și se anunță la Consiliul Europei, când se permite accesul gratuit la monumente sau situri istorice, deschise special cu acest prilej. Evenimentele culturale organizate cu acest prilej se adresează, atât specialiștilor, cât, mai ales, publicului larg, cărora le oferă un mediu istoric atractiv, stimulant pentru comunicarea interpersonală. Aproximarea față de patrimoniul cultural conștientizează sentimentul de apartenență comună la valorile țării, ale regiunii, orașului sau mediului rural și îmbogățește diversitatea societății noastre, contribuind la o mai bună înțelegere mutuală între cetățeni, constituind și un mijloc de conștientizare a valorii culturale și a necesității protejării și conservării monumentelor istorice. În același timp, oferă posibilitatea inițierii organizării unui evantai de evenimente culturale care să ilustreze beneficiile aduse de patrimoniul cultural – material, mobil și imobil, și imaterial, la dezvoltarea economică a comunității pe diverse căi: promovarea meseriilor tradiționale, a produselor tradiționale, a turismului cultural, a industriei activităților culturale.

Din anul 1992 și în România, Zilele Europene ale Patrimoniului oferă participanților ocazia să descopere nu numai monumente istorice protejate ci și situri sau zone mai puțin cunoscute, care în mod obișnuit nu sunt accesibile publicului larg.

De asemenea, Ziua Internațională a Muzeelor instituită de Consiliul Național al Muzeelor – ICOM, începând din anul 1977, în data de 18 mai, constituie un prilej pentru creșterea gradului de conștientizare a importanței rolului și statutului muzeelor de promovare a armoniei și incluziunii sociale și marchează rolul muzeelor în promovarea accesului la colecțiile muzeale, cu scopul de a arăta până unde diversitatea culturală și patrimoniul universal sunt indisociabile.

Din anul 2005, la inițiativa Ministerului Culturii și Comunicării din Franța, Europa a adoptat programul „Noaptea Muzeelor”, manifestare la care sunt invitate să participe toate țările membre ale Consiliului Europei, aducându-și fiecare în parte aportul la reușita unei acțiuni ce își propune să contribuie la afirmarea unei identități europene comune. Evenimentul este organizat, anual, în noaptea de 16 spre 17 mai. Manifestarea se bucură de înaltul patronaj al Secretarului General al Consiliului Europei, precum și de patronajul UNESCO. În anul 2010, România a organizat pentru al șaselea an consecutiv această manifestare.

Ținând seama de multitudinea și diversitatea manifestărilor menționate anterior, considerăm că instituirea unei noi manifestări dedicate sublinierii rolului și importanței patrimoniului din România înscris pe Lista Patrimoniului Mondial ar duce la o scădere a interesului public și la diminuarea numărului de participanți și, în același timp, ar presupune cheltuieli suplimentare.

2. De asemenea, menționăm că există măsuri și dispoziții legale speciale pentru protejarea și punerea în valoare a monumentelor istorice aparținând patrimoniului mondial (*Ordonanța Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial*). În aplicarea acestui act normativ, Ministerul Culturii și Patrimoniului Național a elaborat *Hotărârea privind aprobarea Programului protecție și gestiune pentru monumentele istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial UNESCO*.

3. Considerăm că stabilirea unor măsuri și acțiuni concrete pentru promovarea patrimoniului mondial poate fi realizată prin dispoziții ale

fiecărei autorități interesate, fără a fi necesară adoptarea unui act normativ de nivel superior – lege.

4. Pe de altă parte, data aleasă pentru Ziua Patrimoniului Mondial din România va pune probleme din punct de vedere organizatoric și logistic, condițiile climatice din luna noiembrie putând împiedica accesul și vizitarea obiectivelor (ca de exemplu, accesul la cetățile dacice din Munții Orăștiei).

5. Semnalăm că măsurile propuse determină anumite efecte financiare, prin organizarea unor activități culturale, sociale și artistice precum și difuzarea de materiale care vizează promovarea și protejarea patrimoniului mondial din România prin mijloace de informare în masă. În acest sens, în cuprinsul prezentei propuneri legislative se menționează expres faptul că autoritățile administrației publice centrale și locale care au atribuții în domeniul culturii, patrimoniului, educației, cercetării, turismului și protecției mediului acordă sprijin financiar pentru organizarea sărbătorii Zilei Patrimoniului Mondial din România.

În contextul celor menționate anterior, menționăm că era necesar să se prevadă mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare conform art. 138 alin. (5) din Constituție.

De asemenea, conform cerințelor prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și ale art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, întrucât măsurile reglementate de inițiativa legislativă determină majorări ale cheltuielilor bugetului de stat, inițiatorii propunerii legislative au obligația să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare și să prezinte declarația potrivit căreia aceste majorări sunt compatibile cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

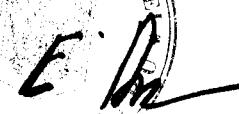
Totodată, în contextul actualelor evoluții macroeconomice interne și externe, politica bugetară trebuie să aibă o abordare prudentă pentru a elimina riscul depășirii țintei de deficit stabilită cu organismele și instituțiile financiare internaționale.

6. Întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct și activitatea autorităților administrației publice locale, având în vedere dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale*

nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că, înainte de adoptarea oricărei decizii, cu privire la soluțiile vizate de inițiatori, trebuie consultate și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului